



**Volumul X, Numărul 18 / 2008**

**ISSN 1454-9980**

---

**Modernizarea administrației publice din România prin prisma  
fondurilor europene nerambursabile**

**(pag. 19-24)**

**Andrei COVRIG**

---

**Volume X, Issue 2 (18) / 2008**

**Cross-cultural  
Management  
Journal**

## MODERNIZAREA ADMINISTRAȚIEI PUBLICE DIN ROMÂNIA PRIN PRISMA FONDURILOR EUROPENE NERAMBURSABILE

---

*Andrei COVRIG*

*Universitatea "Alexandru Ioan Cuza" Iași*

**Rezumat:** Fondurile Structurale destinate României devin instrumente ale Uniunii Europene direcționate promovării coeziunii socio-economice și a solidarității. Fondurile Structurale reprezintă un important complement al politicilor naționale și, atât direct cât și printr-un efect de pârghie, contribuie la dezvoltarea armonioasă a UE ca întreg, precum și la promovarea unui mediu durabil.

**Cuvinte cheie:** Administrație Publică, fonduri structurale, coeziune, cooperare, modernizare.

În 2008, Administrația Publică din România continuă procesul de "modernizare" început în 2007 datorită posibilităților veridice de accesare și a aflului de fonduri europene nerambursabile.

Nevoia asiduă de aliniere a aparatului administrativ românesc la standarde U.E. are drept efect direct reducerea disparităților dintre cele două emisfere, și anume, țările deja membre, din vestul Europei și cele nou aderate (din Est) în vederea uniformizării unui spațiu european compact.

Fondurile nerambursabile devin astfel un mijoc de înțajutorare și reconstrucție continuă la nivel de țară, considerate element cheie în politica guvernamentală a României.

Procesul de realizare a documentației aferente accesării diferitelor linii de finanțare naște noi standarde de calitate (cerute și recunoscute la nivel de U.E.). În materie de consultanță și implementare ulterioară a proiectelor declarate câștigătoare în competițiile lansate, firmele de consultanță îndeplinesc o misiune care va genera un nivel crescut de performanță și calitate a muncii efectuate de acestea.

Aparatul Public din România devine odată cu 2008 subiect central al reformei în Administrația Publică, incluzând în aceeași

categoria atât componeta Funcționarilor Publici, cât și cea de infrastructură și capacitate funcțională, reformă impusă de U.E. odată cu aderarea României la Organismul Internațional. Având ca principal scop satisfacerea interesului general, al cetățeanului, al plătitorului de prelevări fiscale, Administrației Publice din România anului 2008 îi sunt necesare resurse. Fie că vorbim despre resurse financiare, umane sau materiale, politica Uniunii Europene intervine în sprijinul acesteia prin aflul de fonduri europene nerambursabile cu destinație precisă și prin mijloace și tehnici specifice, impuse și respectate atât de garant, dar mai ales de către beneficiarul final.

Investițiile în Aparatul Administrativ din România trebuie să concorde unui standard în materie de legislație și clasificare normativă impus de către U.E., standard care trebuie respectat cu strictețe astfel încât să rezulte un proces finalizat cu atragerca în țară a cât mai multor fonduri, pe diferite direcții (fie personal administrativ-(re)calificare, fie în perspectiva realizării de investiții în infrastructuri de interes public sau în modernizarea și eficientizarea procesului de relații publice din Administrația Locală, în special prin introducerea de mijloace și tehnici

inovative de factură românească și care să poată fi brevetate apoi și în țări membre ale U.E.).

O altă direcție impusă celor care accesează astfel de fonduri face trimitere directă la riscurile care pot fi întâlnite atât în procesul de scriere a proiectelor, fie în faza de implementare dar mai ales în faza de evaluare de către evaluatorii autorizați din România. În materie de riscuri se poate face diferențierea între riscuri financiare (care țin direct de indicatori financiar, RIR, VAN VNP), dar și riscuri economice, cunoscute celor din domeniu ca determinate de efectul de antrenare a investițiilor regăsite în posibilitatea de prezumare a obiectivelor de factură comunitară. Cu alte cuvinte aceste fonduri denumite generic "structurale" pot avea caracter bivalent, benefic pentru o țară în curs de dezvoltare, dar dovedite "bolnăvicioase" pentru altele care sunt deja în progres tehnic, elementul comun fiind politica comunitară a statelor membre U.E. Pe acest motiv se urmărește o aliniere a politicii comunitare atât din partea statelor membre cu istorie în astfel de modalități de relansare economică, cât și a celor "nou venite" în cercul puterii europene.

În toată această pleiadă de factori de relansare economică își fac loc și în România politica de reformare a bugetului comunitar, cât și politica de coeziune, în vederea reducerii considerabile a decalajelor și discrepanțelor socio-economice între statele membre și regiuni.

În principiu, Administrația Publică reprezintă o verigă importantă a universului economic, datorită caracterului productiv de servicii publice care se bucură în esență de nonconurență și exclusivitate. Decizia și implicit oferta de utilități publice se caracterizează ca un fenomen care trebuie întreținut, în continuă mișcare și caracterizat de progres tehnic și de cerințele "pieței", adică a utilizatorului final. La fel ca în statele membre U.E., aparatul administrativ, indiferent de forma sa de manifestare (Central sau Local) trebuie să se alinieze în totalitate cu cerințele Organismului European.

Se naște astfel o problemă de natură socio-economică, și anume: cui și în ce quantum sunt distribuite fondurile structurale? La prima întrebare răspunsul este dat de însăși nivelul de dezvoltare al țării în cauză, adică

mediul economic, comensurat ca un organism, ansamblu de decizii, mijloace, tehnici de relansare a sferei productive, indiferent de tipul de serviciu prestat (material, intelectual sau de capital). Datorită faptului că un stat nu poate interacționa cu cel cărui îi sunt destinate serviciile sale, concretizate prin politici monetare, de creditare, fiscal-bugetare, Aparatul Administrativ ne apare ca un exponent al sectorului public, sector vital într-o economie de piață.

Al doilea aspect, cel privitor la quantum, putem dimensiona afluxul de fonduri care au fost atrase în țară prin diversele Programe Sectoriale și de Competitivitate Economică. Prin prisma acestora s-au alocat fonduri nerambursabile de 100% sau în diferite proporții (cofinanțare cu beneficiarul de drept) în sumă totală de peste 6 miliarde euro, în perioada postaderare și până în prezent. Sectoarele care au primit o cotă importantă din aceste fonduri au fost în principal în sfera activităților materiale (organizații și societăți comerciale) cu obiectul de activitate conform metodologiei înscrise în condițiile de eligibilitate din Programele Sectoriale în cauză, Sănătate, Educație (Universități, Școli, Licee, Grădinițe), precum și Societățile de Asigurări și Plasamente Financiare (fonduri de investiții).

U.E. intenționează să alinieze Statele Membre și în special pe cele nou cooptate prin aplicarea unei politici de coeziune comună spațiului European. Procesul de aliniere însă poate dura decenii, afirmă analiștii specializați ai domeniului, datorită disparităților în ceea ce privește Produsul Intern Brut (PIB) pe locuitor, în particular, între regiuni, disparități care sunt considerabile.

Drept obiective ale politicii de convergență reținem ca deosebit de importante:

- **Convergență** (aprox. 80% din buget) - regiuni din SM care au un PIB/capita < 75% din media comunitară;

- **Competitivitate regională și ocuparea forței de muncă** (aprox. 15% din buget) - regiuni care nu sunt acoperite de Obiectivul I;

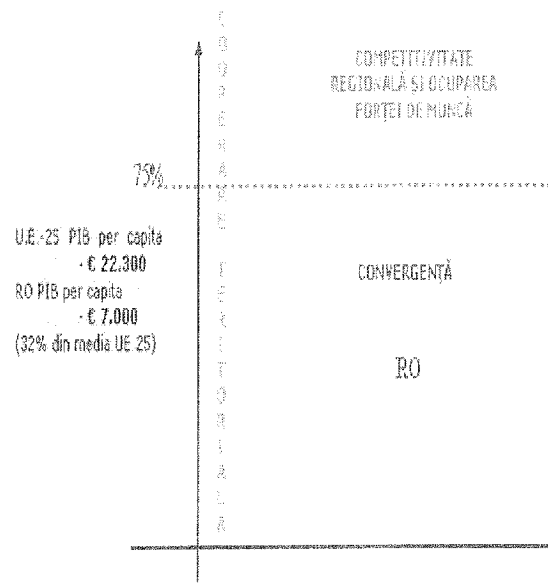
- **Cooperare teritorială europeană** (aprox. 5% din buget):

- Transnațională;
- Transfrontalieră;
- Interregională.

Fondurile Structurale Comunitare devin astfel principalele instrumente ale Uniunii Europene destinate promovării coeziunii socio-economice și a solidarității. Fondurile Structurale reprezintă un important complement al politicilor naționale și, atât direct cât și printr-un efect de pârghie, contribuie la dezvoltarea armonioasă a UE ca întreg, precum și la promovarea unui mediu durabil.

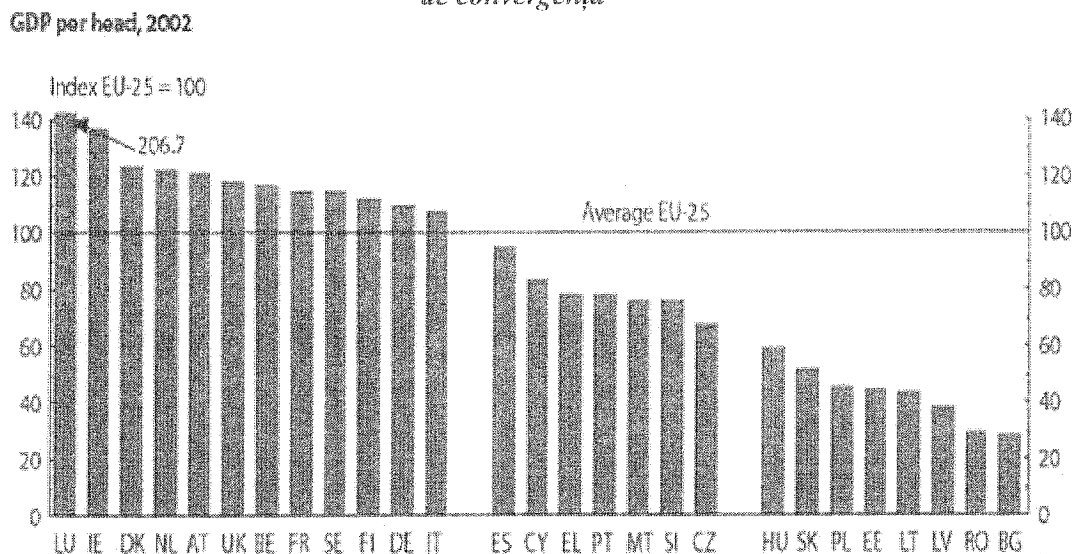
Acestea au ca rezultat creșterea competitivității pe piața muncii și în dezvoltarea armonioasă atât din punct de vedere economic și social între Statele Membre, dar și o stimulare a mediului concurențial, indiferent sub ce aspect este acesta prezent (capital financiar, uman sau material).

Figura nr. 1 Pragul de convergență al României în funcție de nivelul PIB/capita



Sursa: "Eurostat, national accounts"

Figura nr. 2 Locul ocupat de România în topul țărilor membre U.E. din perspectiva Pragului de convergență



Source: Eurostat, national accounts.

Fondurile Structurale și de Coeziune sunt instrumente financiare prin care Uniunea Europeană acționează pentru eliminarea disparităților economice și sociale între regiuni, în scopul realizării coeziunii economice și sociale.

Pentru perioada 2007-2013 există trei instrumente financiare cunoscute ca *Instrumente structurale*, respectiv:

- Fondul European de Dezvoltare Regional (FEDR);
- Fondul Social European (FSE);
- Fondul de Coeziune (FC).

**Pașii care trebuie urmați în vederea obținerii finanțării sunt următorii:**

**Formularul de cerere de finanțare și lista documentelor solicitate** pentru depunerea proiectului vor fi anexate apelului. În scopul de a ajuta beneficiarii de-a lungul procesului de redactare și depunere a proiectului, se vor elabora **ghiduri pentru solicitanți**.

**Cererea de Finanțare** va fi depusă la Organismele Intermediare (sau la alte organisme de implementare), în funcție de datele fixate în apel. Acestea vor trebui să fie conforme cu cerințele și să includă toate formularele și documentele cerute.

**Completarea dosarelor** deja depuse cu documente sau informații suplimentare este posibilă doar la cerere. Aceste completări nu pot modifica substanțial cererea inițială, ci pot doar să ofere informații adiționale solicitate și să corecteze erori minore.

**Criteriile de selecție**, aprobate de către Comitetul de Monitorizare, sunt foarte importante pentru că acestea sunt criteriile după care proiectele sunt selectate pentru finanțare. În general, metodele de selecție, parametrii folosiți sau punctajul atribuit fiecărui criteriu sunt menționate în apel.

Pentru a rezolva situații de paritate sau pentru a acorda puncte adiționale acelor proiecte evaluate pozitiv care au caracteristici specifice, se pot stabili criterii de departajare.

#### **Procedurile de selecție**

Procedura de selecție a proiectelor constă în următoarele etape:

- Verificarea îndeplinirii condițiilor de primire (verificare administrativă);

- Verificarea eligibilității și verificarea formală;

- Evaluarea și selecția proiectelor;
- Semnarea contractului de finanțare.

În perioada următoare se așteaptă prin aflulul fondurilor structurale o creștere a investițiilor în plan public în ceea ce privește infrastructura, beneficiarii fiind mai mult decât încântați de posibilitatea de a accede la un program european de întraajutorare, dar mai ales prin întărirea imaginii Administrației Publice din România.

Proiectele se depun în urma unor proceduri bine stabilite de către legea din România, urmând un traseu bine definit, accesul fiind facilitat de posibilitatea depunerii on-line de către beneficiari. Documentele cu caracter informativ au devenit disponibile în rețeaua Internet fiind accesate și descărcate direct de pe site-urile ministerelor direct implicate.

Dacă acum câțiva ani era o adevărată bătălie pentru obținerea de informații și materiale informative în scopul depunerii de proiecte, în prezent Administrația Centrală își realizează cu strictețe și responsabilitate îndatoririle cerute de statutul, precum și de prevederile legale ale orci actuale, atât din România și din Uniunea Europeană. Alinierea la standardele calitative ale serviciilor Administrației Publice din Europa are ca scop formarea unui aparat administrativ competent și bine informat care să poată interacționa și mai ales acționa atunci când beneficiarul o cere în mod expres.

Cheltuielile cu modernizarea Administrației Publice din România sunt astfel finanțate din surse nerambursabile care își dovedesc eficiența prin realizările de care societatea românească are nevoie. Amintim informatizarea sistemului de Administrație Locală și Centrală, infochișcurile din incinta primăriilor, reabilitarea și construcția de drumuri comunale și județene, stagii de perfecționare a funcționarilor publici, modernizarea și reconstrucția căminelor culturale și a altor clădiri din circuitul public, etc.

Se observă astfel o diversificare a zonelor de interes asupra cărora se poate interveni în procesul de modernizare a aparatului administrativ și prin urmare o creștere a ofertei

de bunuri publice pe care o pune la dispoziția cetățeanului.

Procesul de atragere a fondurilor europene va continua și în perioada următoare fiind o sursă de maximă importanță pentru o

Administrație capabilă să își îndeplinească misiunea cu adevărat, aceea de a oferi cetățeanului servicii publice de înaltă calitate și performanță.

#### Referințe bibliografice:

1. Programul Operational Sectorial "Creșterea competitivității economice"- (POS-CCE)
2. Cristian Bisa: "Elaborarea studiilor de fezabilitate și a planurilor de afaceri", Ed. BMT., București, 2005
3. Victor Dragotă, Anamaria Ciobanu, Laura Obreja, Mihaela Dragotă: "Analiza financiară. Studii de caz", Ed. Economica, București, 2007
4. [www.fonduri-structurale.ro](http://www.fonduri-structurale.ro)
5. [www.finatare.ro](http://www.finatare.ro)
6. Legea nr. 315/2004 privind dezvoltarea regională în România, cu modificările și completările ulterioare
7. H.G. nr. 497/2004 privind stabilirea cadrului instituțional pentru coordonarea, implementarea și gestionarea instrumentelor structurale, cu modificările și completările ulterioare
8. Uniunea Europeană – instituții, rolul acestora, Politica de Coeziune Economică și Socială (Politica Regională), Politica Agricolă Comună, ([www.europa.eu.int](http://www.europa.eu.int); [www.infoeuropa.ro](http://www.infoeuropa.ro) - secțiunile „Uniunea Europeană”, „Publicații și Resurse”, [www.mie.ro](http://www.mie.ro) - secțiunea „România și UE”)